

**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОРБЕЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 29 » октября 2021 г

рп Торбеево

№ 455

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Торбеевского
муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 12 Решения Совета депутатов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия от 26 мая 2014 года №113 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Торбеевском муниципальном районе Республики Мордовия», администрация Торбеевского муниципального района Республики Мордовия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов.
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Зам.Главы – начальника Управления финансов администрации Торбеевского муниципального района Т.В. Рузаеву.
3. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене «Вестник Торбеевского муниципального района» и подлежит размещению на официальном сайте Администрации Торбеевского муниципального района по адресу: <http://torbeevo.e-mordovia.ru>



Глава Торбеевского
муниципального района

С.Ф. Шичкин

Приложение
к Постановлению администрации
Торбеевского муниципального района
Республики Мордовия
от « 29 » октября 2021 года № 455

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского
муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и
плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и сохраняют преемственность определенных в предыдущие годы приоритетов с учетом целей и задач, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением с 2020 года новой коронавирусной инфекции, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, ежегодно заключаемого между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечивающих сохранение устойчивости бюджетной системы Торбеевского муниципального района Республики Мордовия.

**Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году
и за девять месяцев 2021 года**

В 2020 году в целях обеспечения сбалансированности и финансовой устойчивости в Торбеевском муниципальном районе проводилась работа по реализации комплекса мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета Торбеевского муниципального района и бюджетов поселений, сокращение дефицита и сдерживание роста муниципального долга Торбеевского муниципального района.

Консолидированный бюджет Торбеевского муниципального района в 2020 году исполнен с дефицитом в 2 266,7 тыс. рублей, дефицит районного бюджета составил 4 899,8 тыс. рублей. Муниципальный долг Торбеевского муниципального района на 1 октября 2021 года составил 91 472,5 тыс. рублей.

Общий объем доходов консолидированного бюджета в 2020 году составил 416 411,9 тыс. рублей.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет за 2020 год составило 119 298,0 тыс. рублей, что по сравнению с 2019 годом увеличилось на 8 544,4 тыс. рублей или 107,7 процента. Увеличение произошло за счет доходов от продажи имущества и земельных участков.

По состоянию на 1 октября 2021 года объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года увеличился на 10,2 процентов и составил 8 781,3 тыс. рублей. Увеличение произошло за счет поступивших доходов от НДФЛ, продажи земли, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет способствовала реализация мероприятий Программы оздоровления муниципальных финансов Торбеевского муниципального района.

Расходование бюджетных средств в 2020 году производилось исходя из обеспечения выполнения приоритетных социально значимых обязательств района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетной системы и изыскания источников финансирования принятых расходных обязательств в Торбеевском муниципальном районе реализуется Программа оздоровления муниципальных финансов Торбеевского муниципального района, предусматривающая реализацию мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, оптимизации расходов консолидированного бюджета, сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета, сокращению муниципального долга, а также по повышению эффективности бюджетного процесса.

В рамках мероприятий по повышению открытости и прозрачности системы управления муниципальными финансами района и в целях предоставления населению актуальной информации о районном бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

Основные направления бюджетной политики Торбеевского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В предстоящий трехлетний период основным приоритетом при планировании бюджетных ассигнований должно стать ориентирование на достижение национальных целей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", что обуславливает необходимость продолжения решения фундаментальной задачи в сфере бюджетной политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия - обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Торбеевского муниципального района Республики Мордовия как базового принципа ответственной и эффективной бюджетной политики.

Важным фактором при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия (далее – бюджет Торбеевского муниципального района) и одним из направлений бюджетной политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия остается безусловное исполнение действующих расходных обязательств, своевременное исключение из их состава расходных обязательств, утративших правовую обоснованность или имеющих низкую эффективность исполнения, и отказ от принятия решений, приводящих к увеличению расходов бюджет Торбеевского муниципального района, не обеспеченных реальными и стабильными доходными источниками. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

Необходимо продолжить политику ограничения непервоочередных расходов, то есть отказа от необязательных затрат и уделить особое внимание мониторингу просроченной кредиторской задолженности и проведению мероприятий по недопущению ее возникновения и роста.

В условиях опережающего роста расходов бюджета Торбеевского муниципального района по сравнению с бюджетными возможностями и жесткого регулирования показателей долговой нагрузки, а также высокой доли первоочередных и социально значимых расходов Торбеевского муниципального района, наиболее значимым направлением бюджетной политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия остается повышение эффективности бюджетных расходов.

Учитывая, что муниципальные программы Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, являясь основным инструментом бюджетного планирования, должны обеспечивать достижение стратегических целей развития Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, необходимо совершенствовать подход к их формированию и реализации.

Кроме того, при формировании и исполнении бюджета Торбеевского муниципального района необходимо не только полное обеспечение первоочередных и социально-значимых расходов, но и поддержание оптимального соотношения текущих расходов и расходов капитального характера. В части капитальных расходов необходимо дальнейшее усиление работы по предварительной оценке ожидаемой эффективности таких расходов, расширение практики использования конкурсных процедур, предвещающих принятие решения о включении в бюджет Торбеевского муниципального района соответствующих расходов, а также развитие подходов по осуществлению текущего и последующего финансового контроля эффективности расходования данных средств.

В части повышения эффективности расходования бюджетных средств необходимо сосредоточиться на проведении работы с дебиторской задолженностью, направленной на последовательное и устойчивое снижение ее объемов, обеспечении более равномерного использования бюджетных средств в течение года, в том числе путем перечисления средств лишь в необходимом объеме в тот момент времени,

когда это требуется для получателей бюджетных средств, и в соответствии с целями их предоставления.

В предстоящий период также необходимо продолжить работу по повышению открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете Торбеевского муниципального района и бюджетном процессе Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте Администрации Торбеевского муниципального района Республики Мордовия. Будет продолжено формирование электронной информационной брошюры "Бюджет для граждан" к бюджету Торбеевского муниципального района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме и размещение информации о муниципальных учреждениях на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Значимым направлением бюджетной политики будет также продолжение работы по осуществлению муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе и применению мер ответственности за их нарушение, а также по организации осуществления внутреннего финансового контроля в органах муниципальной власти Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, направленного на соблюдение процедур составления и исполнения бюджета Торбеевского муниципального района, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями средств бюджета Торбеевского муниципального района и подведомственными им получателями бюджетных средств.

В сфере межбюджетных отношений с местными бюджетами одним из основных направлений продолжает оставаться создание условий для сбалансированности местных бюджетов с полным обеспечением расходных полномочий, прежде всего по первоочередным и социально-значимым направлениям, доходными источниками, а также по реализации мероприятий по выявлению резервов увеличения доходной базы местных бюджетов.

Планируется реализация следующих задач:

- формирование дополнительных доходных источников в местные бюджеты;
- повышение результативности расходования полученных из бюджета Торбеевского муниципального района целевых межбюджетных трансфертов и выполнения обязательств по достижению целей их предоставления;

- укрепление финансовой дисциплины, соблюдение органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов, экономия и эффективное использование бюджетных ресурсов.

Не менее важным направлением бюджетной политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в предстоящий период будет продолжение проведения взвешенной и продуманной политики по недопущению необоснованного увеличения долговой нагрузки. В целях реализации данного направления необходимо продолжить поддержание долговой нагрузки на бюджет

Торбеевского муниципального района в установленных бюджетным законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание муниципального долга Торбеевского муниципального района Республики Мордовия, чему будет способствовать своевременное исполнение долговых обязательств Торбеевского муниципального района.

Основные направления налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Налоговая политика Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в предстоящий трехлетний период стратегически увязана с обеспечением восстановительного роста и развития экономики, увеличением поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия и направлена на:

укрепление доходной базы консолидированного бюджета Торбеевского муниципального района Республики Мордовия (далее - консолидированный бюджет) за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

повышение эффективности администрирования налоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет;

повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

Налоговая политика Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в среднесрочной перспективе будет основываться на следующих приоритетных направлениях:

1. Оказание содействия предпринимательской активности.

В настоящее время задачи налоговой политики Республики Мордовия преимущественно ориентированы на переход субъектов предпринимательства от фазы восстановления деятельности после пандемии к дальнейшему развитию.

Одним из инструментов повышения предпринимательской инициативы является введение с 2021 года усовершенствованного механизма применения патентной системы налогообложения, учитывающего особенности ведения бизнеса в каждом муниципальном образовании Республики Мордовия и расширяющего возможности применения данного режима в сфере торговли и услуг.

Кроме того, с учетом нововведений федерального законодательства перечень видов деятельности, доступных к осуществлению на патенте, существенно расширен.

В 2022 году продолжают свое действие максимально сниженные ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для впервые зарегистрированных в период с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2024 г. организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, а также для впервые зарегистрированных на территории Республики Мордовия в 2021 и 2022 годах в связи с переменой ими места нахождения (места жительства).

В 2022 году продолжится популяризация введенного с 1 июля 2020 г. на территории Республики Мордовия специального налогового режима "Налог на профессиональный доход". Указанный налоговый режим позволяет "самозанятым" гражданам воспользоваться мерами государственной поддержки, которые доступны для малого и среднего бизнеса, а также будет способствовать сокращению роста безработных граждан.

2. Реализация механизмов налогового стимулирования в рамках инвестиционной политики.

Организация эффективной работы с инвесторами по привлечению инвестиций в муниципальное образование будет иметь положительный социальный эффект, обусловленный созданием новых рабочих мест, а также обеспечит дополнительные поступления НДФЛ в консолидированный бюджет района.

3. Обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия в 2021 году, кураторам налоговых расходов Торбеевского муниципального района Республики Мордовия необходимо пересмотреть (уточнить, отменить) либо заменить альтернативными механизмами поддержки те категории налоговых преференций, которые являются невостребованными либо признанные неэффективными, в целях достижения бюджетной, экономической и социальной эффективности.

4. Совершенствование налогового законодательства Республики Мордовия с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

В настоящее время совершенствование налогового законодательства проводится путем внедрения бесконтактных способов контроля и самостоятельного формирования контролирующими органами налоговых обязательств налогоплательщиков.

В Налоговый кодекс Российской Федерации внесены изменения, которые отразятся на региональном налоговом законодательстве:

с налогового периода 2021 года от налогообложения освобождаются земельные участки религиозных организаций, предназначенные для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения.

5. Совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в консолидированный бюджет.

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по: координации действий органов местного самоуправления Торбеевского муниципального района Республики Мордовия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, направленных на увеличение собираемости налогов и сборов, поступающих в консолидированный бюджет;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет всех организаций - хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Торбеевского муниципального района Республики Мордовия;

осуществлению контроля налогоплательщиков, в том числе являющихся исполнителями при реализации национальных проектов, с целью пресечения фактов применения незаконных методов ведения предпринимательской

деятельности, приводящих к недопоступлению налогов и сборов в бюджетную систему.

Реализация основных направлений налоговой политики Торбеевского муниципального района Республики Мордовия на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должна повысить стабильность ведения экономической деятельности на территории Торбеевского муниципального района Республики Мордовия и будет способствовать росту налогового потенциала района.